

Доклад об антимонопольном комплаенсе
ФКУ «ЦОД Минобрнауки России»
за 2023 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с приказом ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» от 09.01.2023 № 7.

Приказом ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» от 09.01.2023 № 7 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» (далее — Положение).

В пункте 2 Приказа определен коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:
результаты выполнения мероприятий, предусмотренных Положением;

предложения по минимизации выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) выявление комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс - рисков;

2) разработку проектов нормативных актов ФКУ «ЦОД Минобрнауки России», направленных на реализацию мер по предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства;

3) оценку рисков нарушения требований антимонопольного законодательства;

4) оказание содействия уполномоченным представителям контролирующих органов при проведении ими проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России»;

5) проведение в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сфере деятельности структурного подразделения сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства;

6) проведение анализа нормативных актов;

7) проведение анализа проектов нормативных актов, в том числе их влияния на конкуренцию;

8) проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, включая осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности структурного подразделения и систематическую оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

9) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление описания таких рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и распределение их по установленным уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства;

10) разработку, проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в структурном подразделении в целях снижения рисков антимонопольного законодательства.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» проведена оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» по развитию конкуренции;

выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявление максимального количества рисков в своей деятельности является важнейшей задачей Учреждения, так как риск — это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование Учреждения, принятие актов и решений, согласующихся с обеспечением общественных потребностей.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределены по уровням и отражены в нижеприведенной карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (с описанием рисков, включающих оценку причин и условий возникновения рисков), утвержденной приказом ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» от 09.01.2023 № 7:

№ п/п	Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков	Ответственное лицо/структурное подразделение
1	Низкий	Принятие решений, нарушающих единообразие практики ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» (далее – Учреждение)	1. Отсутствие единообразия толкования правовых актов в различных сферах по принадлежности решений. 2. Отсутствие единообразия практики применения законодательства, регулирующего деятельность Учреждения.	1. Проведение анализа ранее принятых решений. 2. Выработка единой практики принятия решений. 3. Систематическое повышение квалификации сотрудников. 4. Анализ правоприменительной практики	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность	1. Заместитель директора Учреждения в соответствии с распределением обязанностей 2. Отдел правовой работы 3. Отдел планирования и организации закупок 4. Комиссия по осуществлению закупок
2	Низкий	Установление при закупке товаров, работ, услуг ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары/работы, услуги (п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – № 135-ФЗ)	1. Принятие правовых актов, положения которых ограничивают участие отдельных хозяйствующих субъектов. 2. Формирование технических заданий, совокупность требований которых соответствует законодательству о контрактной системе. 3. Продукции единственного производителя	1. Экспертиза правовых актов полномочным структурным подразделением Учреждения на предмет нарушений № 135-ФЗ. 2. Использование типовых технических заданий. 3. Публичное представление закупок. 4. Преимущественное проведение конкурентных закупочных процедур	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность	1. Заместитель директора Учреждения в соответствии с распределением обязанностей 2. Отдел правовой работы 3. Отдел планирования и организации закупок
3	Низкий	Действия, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, предусмотренные пп. 1–4, 6–10 ч. 1 ст. 15 № 135-ФЗ	Согласование и принятие нормативных актов, положения которых могут ограничивать участие отдельных хозяйствующих субъектов	Экспертиза правовых актов полномочным структурным подразделением Учреждения на предмет нарушений № 135-ФЗ	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность	1. Заместитель директора Учреждения в соответствии с распределением обязанностей. 2. Отдел правовой работы 3. Отдел планирования и организации закупок
4	Низкий	Действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса	1. Установление субъективного порядка оценки заявок. 2. Необоснованное формирование укрупненного лота.	1. Экспертиза критериев оценки и технических заданий. 2. Экспертиза полномочным структурным подразделением Учреждения документации о закупке. 3. Установление детальных и	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность	1. Заместитель директора Учреждения в соответствии с распределением обязанностей. 2. Отдел правовой работы 3. Отдел планирования и организации закупок

	котировок, запроса предложений) (п. 3 ч. 1 ст. 17 № 135-ФЗ)	3. Включение в состав лота технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг. Необоснованное признание заявок, поданных на участие в торгах, не соответствующих требованиям документации о торгах	однозначных требований к составу заявки, подаваемой на участие в торгах			4. Члены комиссии по осуществлению закупок	
5	Низкий	Не соответствующие действующему законодательству требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а также иные нарушения порядка проведения закупок	Низкий уровень компетенции членов Закупочной комиссии Учреждения, работников Отдела закупочной деятельности и административно-хозяйственного обеспечения	Мероприятия по повышению профессиональной компетентности членов Закупочной комиссии и работников Отдела закупочной деятельности и административно-хозяйственного обеспечения	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность	1. Заместитель директора Учреждения в соответствии с распределением обязанностей. 2. Отдел правовой работы 3. Отдел планирования и организации закупок 4. Члены комиссии по осуществлению закупок
6	Низкий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения по техническим причинам	Технические сбои в работе Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и электронных торговых площадок (далее – ЭТП). 2. Нарушение интеграции в работе ЕИС и ЭТП	Взаимодействие со службами технической поддержки информационных систем в сфере закупок	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность	Отдел планирования и организации закупок
7	Низкий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения	1. Недобросовестность участников закупок, подающих жалобы в контролирующие органы в сфере закупок с целью срыва процедур. 2. Отсутствие судебной практики при рассмотрении дел об административных правонарушениях контролирующими органами в сфере закупок	1. Систематический мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках Российской Федерации. Анализ решений, принимаемых контролирующими органами в сфере закупок, и последующий их учет в работе	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность	1. Отдел правовой работы 2. Отдел планирования и организации закупок

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности ФКУ «ЦОД Минобрнауки России».

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержащий в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков:

№	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков	Ответственный исполнитель (должностное лицо, структурное подразделение)	Срок исполнения мероприятия	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5
Ограничение конкуренции, в том числе при закупках ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» (ст. 15 Закона о защите конкуренции, ст. 14.9 КоАП РФ)				
1	Повышение уровня знаний соответствующих служащих и работников (Контрактная служба, члены комиссии по осуществлению закупок)	Отдел кадров и охраны труда	Постоянно	Отсутствие нарушений
2.	Усиление контроля со стороны руководителя	Отдел планирования и организации закупок	Постоянно	Отсутствие нарушений
3.	Оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников	Отдел кадров и охраны труда	Постоянно	Отсутствие нарушений
4.	Ужесточение правовой экспертизы при разработке и согласовании нормативных актов (любое сомнительное положение рассматривается как потенциальный риск)	Отдел правовой работы	Постоянно	Отсутствие нарушений
Нарушение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений (ст. 17 Закона о защите конкуренции)				
1.	Повышение уровня знаний соответствующих сотрудников (Отдел планирования и организации закупок)	Отдел кадров и охраны труда	Постоянно	Отсутствие нарушений
2.	Усиление контроля	Отдел планирования и	Постоянно	Отсутствие

	со стороны руководителя	организации закупок		нарушений
3.	Оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников	Отдел планирования и организации закупок	Постоянно	Отсутствие нарушений
Осуществление недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством РФ согласованных действий при согласовании недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (ст. 16 Закона о защите конкуренции, п. 7 ст. 14.32 КоАП РФ)				
1.	Оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников	Отдел планирования и организации закупок	Постоянно	Отсутствие нарушений
Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства (ст. 19.5 КоАП РФ)				
1.	Повышение уровня знаний соответствующих работников	Отдел кадров и охраны труда Начальники структурных подразделений, осуществляющие контроль	Постоянно	Отсутствие нарушений
2.	Усиление контроля со стороны руководителя	Отдел планирования и организации закупок	Постоянно	Отсутствие нарушений
Непредставление ходатайств, уведомлений (заявлений), сведений (информации) в федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы (ст. 19.8 КоАП РФ)				
1.	Усиление контроля со стороны руководителя	Отдел планирования и организации закупок	Постоянно	Отсутствие нарушений
2.	Оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников	Отдел планирования и организации закупок	Постоянно	Отсутствие нарушений

Весь комплекс указанных мероприятий проводился в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» в течение отчетного 2023 года.

Нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период со стороны ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» не выявлено. Предостережения, предупреждения, предписания и штрафы в отношении ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» отсутствуют.

В 2023 году поступило одно уведомление о поступлении и рассмотрении жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

— от 23.05.2023 № 202300132489010641 - признана обоснованной, предписание не выдано.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства работникам ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» повторно разъяснены требования

Положения, а отделом правовой работы на регулярной основе проводится консультирование работников ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» и проводится правовая экспертиза подготавливаемых ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» документов по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и функционированием антимонопольного комплаенса.

Что касается внесения изменений в нормативные акты ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» по основанию противоречия их антимонопольному законодательству, то по результатам проведенного анализа, необходимость такого внесения не установлена.

Проведение анализа проектов нормативных актов ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» на предмет соответствия антимонопольному законодательству осуществлялось в рамках правовой экспертизы.

Замечания и предложения по нормативным актам от организаций и граждан в указанный период не поступали.

Факт отсутствия нормативных актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в сочетании с не выявлением антимонопольным органом и судом в отчетном периоде нормативных актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства, отражает достаточно высокую эффективность антимонопольного комплаенса в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России».

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» структурным подразделением ФКУ «ЦОД Минобрнауки России», ответственным за осуществление закупок товаров, работ, услуг, совместно с отделом правовой работы реализованы следующие мероприятия:

осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике;

подготовка по итогам сбора информации (сведений о правоприменительной практике), аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики.

Своевременные и оперативные действия в рамках мониторинга правоприменительной практики и участия в ее формировании позволили обеспечить соответствие деятельности ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» требованиям антимонопольного законодательства.

Деятельность ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» полностью соответствует правоприменительной практике антимонопольного органа и судов.

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» (далее — КПЭ), утверждены приказом ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» от 09.01.2023 № 7.

	Наименование ключевого показателя эффективности	Значение показателя (баллов)
1	2	3

1.	Факты выдачи ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	
	нет	35
	1	15
	более 1	
2.	Вступившие в законную силу решения судов о признании незаконными решений и действий (бездействия) ФКУ «ЦОД Минобрнауки России», его должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической	
	нет	35
	менее 15 процентов от числа обжалованных актов, решений либо менее 5 процентов от числа вынесенных актов, решений	20
	15 и более процентов от числа обжалованных актов, решений либо 5 и более процентов от числа вынесенных актов, решений	
3.	Жалобы на решения, действия ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения (при наличии)	
	нет	10
	есть	0
4.	Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	
	выполнены все мероприятия	20
	невыполнение мероприятий	снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий

Период, за который производится оценка — календарный год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:
 высокая эффективность - от 75 до 100 баллов;
 средняя эффективность - от 50 до 75 баллов;
 низкая эффективность - от 25 до 50 баллов;
 неэффективно - ниже 25 баллов.

Значение итогового показателя за 2023 год равняется 100 баллам, что показывает высокую эффективность антимонопольного комплаенса в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России».

5. Выводы

Исходя из изложенного, можно сделать следующие общие выводы: мероприятия по соблюдению антимонопольного законодательства осуществляются в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» эффективно, о чем свидетельствует отсутствие в отчетном периоде предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов, отрицательных судебных решений в отношении ФКУ «ЦОД Минобрнауки России», нормативных актов ФКУ «ЦОД Минобрнауки России», содержащих нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, антимонопольный комплаенс в ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» показал свою эффективность, необходимое значение КПЭ достигнуто.

Нарушения антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года не выявлены.

6. Рекомендации

С учетом изложенного, имеются следующие рекомендации руководителям структурных подразделений ФКУ «ЦОД Минобрнауки России»:

усилить контроль за работниками в части недопущения ими нарушений антимонопольного законодательства и за соблюдением антимонопольного законодательства, полным и своевременным представлением указанной в Положении информации;

обеспечить повторное доведение информации об антимонопольном комплаенсе до всех работников вверенных им подразделений.

Директор



В.П. Чеботарев